

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THỊ XÃ ĐỨC PHỔ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 39 /TTr-UBND

Đức Phổ, ngày 15 tháng 3 năm 2023

## **TỜ TRÌNH**

**Đề nghị thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân  
và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ.

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Nghị định 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ Quy định thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;*

*Căn cứ Đề án số 20-ĐA/TU ngày 21/02/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tổ chức lại Văn phòng cấp ủy cấp huyện; Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện;*

*Căn cứ Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 11/10/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định phân cấp, quản lý tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Quảng Ngãi;*

*Thực hiện Thông báo số 452-TB/TU ngày 03/3/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thị ủy tại Hội nghị (lần thứ 04 – năm 2023) ngày 02/3/2023;*

Ủy ban nhân dân thị xã kính trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét quyết định thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ trên cơ sở tổ chức tại Văn phòng thị xã Đức Phổ, cụ thể:

### **I. SỰ CẦN THIẾT, CƠ SỞ PHÁP LÝ**

#### **1. Sự cần thiết**

Sau 04 năm triển khai thực hiện thí điểm hợp nhất Văn phòng cấp ủy với Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thuộc Ủy ban nhân dân thành Văn phòng huyện (nay là Văn phòng thị xã) là cơ quan tham mưu giúp việc Thị ủy, đồng thời là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã theo Kế hoạch 125-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả đã đạt được một số kết quả nhất định.

Tuy nhiên, qua triển khai thực hiện vẫn còn những vướng mắc, bất cập phát sinh trong thực tiễn; sau khi xem xét, cân nhắc nhiều mặt, Bộ Chính trị đã có thông báo kết luận và Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Đề án tổ chức lại Văn phòng cấp ủy cấp huyện; Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện, tổ chức sắp xếp lại theo mô hình chung của hệ thống chính trị hiện nay.

## 2. Cơ sở pháp lý

- Thông báo Kết luận số 16 -TB/TW ngày 07/7/2022 của Bộ Chính trị về thực hiện mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;

- Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ Quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

- Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức;

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

- Quyết định số 1383-QĐ/TU ngày 28/12/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy phê duyệt, triển khai thực hiện thí điểm Đề án hợp nhất Văn phòng Huyện ủy với Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện Đức Phổ;

- Kế hoạch số 135-KH/TU ngày 14/9/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Thông báo kết luận số 16-TB/TW ngày 07/7/2022 của Bộ Chính trị về thực hiện mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII;

- Đề án số 20-ĐA/TU ngày 21/02/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tổ chức lại Văn phòng cấp ủy cấp huyện; Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện;

- Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 11/10/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định phân cấp, quản lý tổ chức bộ máy, vị trí việc

làm, biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Quảng Ngãi;

- Quyết định số 1368/QĐ-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt Đề án vị trí việc làm trong cơ quan, tổ chức hành chính của thị xã Đức Phổ;

- Quyết định số 2584-QĐ/HU, ngày 14/01/2019 của Ban Thường vụ Huyện ủy Đức Phổ (nay là Ban Thường vụ Thị ủy Đức Phổ) thí điểm thành lập Văn phòng huyện Đức Phổ;

- Thông báo số 452-TB/TU ngày 03/3/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thị ủy tại Hội nghị (lần thứ 04 – năm 2023) ngày 02/3/2023.

## **II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN**

Thực hiện Đề án số 20-ĐA/TU ngày 21/02/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tổ chức lại Văn phòng cấp ủy cấp huyện; Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện; Thông báo số 452-TB/TU ngày 03/3/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thị ủy tại Hội nghị (lần thứ 04 – năm 2023) ngày 02/3/2023, Ủy ban nhân dân thị xã giao Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã chủ trì phối hợp với Văn phòng thị xã xây dựng dự thảo Đề án, Tờ trình của Ủy ban nhân dân thị xã và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã về thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ.

Lấy ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân thị xã thống nhất với các dự thảo nêu trên; Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã thành lập theo thẩm quyền.

## **III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ ÁN**

### **1. Loại hình, tên gọi**

- Loại hình: là cơ quan hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ.
- Tên gọi: Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ.

### **2. Mục tiêu**

Tổ chức Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã phù hợp mô hình chung được pháp luật quy định; phân định chức năng, nhiệm vụ rõ ràng, không trùng lặp, chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan khác.

### **3. Vị trí, chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức**

#### **a) Vị trí:**

Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ là cơ quan chuyên môn trực thuộc Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng; chịu sự chỉ đạo, quản lý và điều hành về tổ

chức, vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu ngạch công chức và công tác của Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ, đồng thời chịu sự chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ngành liên quan.

b) Chức năng, nhiệm vụ:

- Tham mưu tổng hợp cho Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã về: Hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân; tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân về chỉ đạo, điều hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân; kiểm soát thủ tục hành chính; cung cấp thông tin phục vụ quản lý và hoạt động của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và các cơ quan nhà nước ở địa phương; bảo đảm cơ sở vật chất, kỹ thuật cho hoạt động của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân; tổ chức triển khai thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi, chức năng quản lý của Ủy ban nhân dân thị xã; hướng dẫn, tiếp nhận hồ sơ của cá nhân, tổ chức trên tất cả các lĩnh vực thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân thị xã, chuyển hồ sơ đến các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã giải quyết và nhận kết quả để trả cho cá nhân, tổ chức.

- Tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước về công tác ngoại vụ, biên giới; công tác dân tộc.

- Ủy ban nhân dân thị xã quy định nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ theo quy định pháp luật và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền.

c) Cơ cấu tổ chức:

Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ có Chánh Văn phòng, 02 Phó Chánh Văn phòng (*trong đó có 01 Phó Chánh Văn phòng kiêm Trưởng Ban tiếp công dân thị xã*); các công chức nghiệp vụ chuyên ngành, chuyên môn theo Đề án vị trí việc làm được cấp có thẩm quyền phê duyệt; các công chức vị trí nghiệp vụ dùng chung, trong đó 01 công chức bố trí tham mưu công nghệ thông tin.

**4. Báo cáo giải trình về việc đáp ứng các tiêu chí thành lập tổ chức theo quy định của pháp luật**

- Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân là 01 (một) trong 10 (mười) cơ quan chuyên môn được tổ chức thống nhất ở các quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ.

- Chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân quy định rõ tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ.

**5. Dự kiến vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu công chức theo ngạch; trụ sở; trang thiết bị và cơ chế tài chính**

a) Về vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu công chức theo ngạch

Có 03 nhóm vị trí việc làm, gồm:

- Vị trí làm việc thuộc nhóm lãnh đạo, quản lý: 02 vị trí, 03 biên chế, cơ cấu ngạch công chức chuyên viên trở lên.

- Vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên môn dùng chung: 08 vị trí, 10 biên chế, cơ cấu ngạch công chức chuyên viên hoặc tương đương.

- Vị trí việc làm thuộc nhóm hỗ trợ, phục vụ: 03 vị trí, thực hiện hợp đồng lao động.

Biên chế công chức của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ được giao trên cơ sở vị trí việc làm, gắn với chức năng, nhiệm vụ, phạm vi hoạt động và nằm trong tổng biên chế công chức trong các cơ quan hành chính nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ được cấp có thẩm quyền giao.

Việc bố trí công tác đối với công chức của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ phải căn cứ vào vị trí việc làm, chức danh, tiêu chuẩn, cơ cấu ngạch công chức theo quy định và đảm bảo đúng quy định pháp luật.

b) Trụ sở: số 465 đường Nguyễn Nghiêm, tổ dân phố 2, Phường Nguyễn Nghiêm, thị xã Đức Phổ (*trụ sở Ủy ban nhân dân thị xã*).

c) Trang thiết bị, cơ chế tài chính:

- Trang thiết bị: do Nhà nước đảm bảo, ban đầu tiếp nhận, sử dụng trang thiết bị của bộ phận tham mưu cho Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã sau khi chia tách Văn phòng thị xã.

- Cơ chế tài chính: ngân sách nhà nước đảm bảo; thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí theo quy định tại Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ.

## **6. Phương án thành lập và lộ trình triển khai hoạt động**

- Thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã trên cơ sở tổ chức lại Văn phòng thị xã (tách chức năng, nhiệm vụ cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã).

- Trình Hội đồng nhân dân thị xã quyết định thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ bắt đầu hoạt động kể từ ngày 30 tháng 3 năm 2023.

## **7. Phương án xử lý về tổ chức bộ máy, nhân sự, tài chính, tài sản**

a) Về tổ chức bộ máy, nhân sự:

- Đối với vị trí lãnh đạo, quản lý: trình cấp thẩm quyền bổ nhiệm công chức lãnh đạo Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã trong số công chức lãnh đạo của Văn phòng thị xã.

- Đối với vị trí nghiệp vụ dùng chung, hỗ trợ, phục vụ: trên cơ sở Đề án vị trí việc được phê duyệt kèm theo Quyết định số 1368/QĐ-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh; biên chế được cấp thẩm quyền giao cho Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã khi thành lập, tổ chức cho công chức, người lao động Văn phòng thị xã đăng ký, cấp thẩm quyền điều động bảo đảm phù hợp chuyên môn nghiệp vụ gắn với vị trí việc làm và biên chế được giao.

b) Về tài chính, tài sản: có phụ lục kèm theo.

#### **IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LIÊN QUAN: Không có.**

Để kịp thời thực hiện các thủ tục pháp lý, ổn định về tổ chức bộ máy và hoạt động đảm bảo thời gian quy định của cấp thẩm quyền, Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ trình Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ Khóa I, kỳ họp lần thứ 10 (kỳ họp chuyên đề) quyết định thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ.


*(Có Đề án thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ trên cơ sở tổ chức lại Văn phòng thị xã Đức Phổ và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã kèm theo).*

Kính trình Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thị ủy (báo cáo)
- Thường trực HĐND thị xã;
- CT, các PCT UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã;
- Lưu: VT, TCNV<sub>Bình</sub>.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Đỗ Tâm Hiến**